

EXPUNERE DE MOTIVE

În precedenta legislatură au fost adoptate o serie de acte normative care au adus modificări structurale, de esență, sistemului de management al situațiilor de urgență. Procesul a debutat la sfârșitul anului 2000 prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.291/2000 privind stabilirea de măsuri referitoare la organizarea și funcționarea unor ministere, aprobată cu modificări prin Legea nr.308/2001, apoi a continuat cu adoptarea Ordonanței Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, aprobată cu modificări prin Legea nr.363/2002, cu modificările și completările ulterioare. În anul 2004 au fost adoptate alte două acte normative importante, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management pentru Situații de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005 și Legea nr.481/2004 privind protecția civilă, care au încheiat, în linii mari, procesul de configurare a cadrului legal în domeniu.

Înființarea, în baza actelor normative mai sus menționate, a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, prin fuzionarea Inspectoratului General al Corpului Pompierilor Militari cu Comandamentul Protecției Civile, a condus la realizarea unei structuri unice, profesioniste, cu funcționare permanentă, pentru gestionarea situațiilor de urgență, inclusiv a situațiilor de protecție civilă.

Procesul de reorganizare structurală și funcțională, legiferat prin actele normative precizate anterior, presupunea profesionalizarea treptată a structurilor militare operative și demilitarizarea instituției, în etape, pe baza unor programe aprobate inițial prin hotărâre a Guvernului și ulterior prin ordin al ministrului administrației și internelor.

Prima etapă a acestui proces, constând în unificarea și integrarea structurilor de pompieri și protecție civilă, a fost realizată prin constituirea, la data de 15 decembrie 2004, a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a inspectoratelor județene pentru situații de urgență și al municipiului București, ca structuri profesioniste, deconcentrate. Trebuie subliniat faptul că realizarea acestei etape nu a produs dezavantaje pentru nici una dintre părțile interesate și nici pentru societate și, lucru deosebit de important, nu a implicat costuri bugetare suplimentare.

Următorul pas al procesului, care se referă la profesionalizarea treptată a structurilor integrate militare, presupune, în principiu, următoarele:

- renunțarea eşalonată la cei 10260 de militari în termen și încadrarea posturilor respective cu profesioniști civili care să deservească autospecialele și utilajele din dotare și să execute serviciu permanent în ture;

- selecționarea, angajarea și pregătirea a aproximativ 43.500 de persoane (fiind necesari cel puțin 4 salariați profesioniști civili pentru fiecare post de militar în termen);

- acordarea drepturilor salariale și sociale personalului nou în încadrat, precum și asigurarea echipamentului individual de protecție pentru intervenție și a uniformei specifice.

Costurile pentru realizarea acestor obiective sunt imense, ele fiind evaluate, la aproximativ 340 milioane euro, fiind evident faptul că, în contextul actual, alocarea de la bugetul de stat a unor resurse financiare suplimentare importante nu se poate realiza fără efecte negative asupra contribuabililor.

O altă modificare, cea a art.20 din Ordonanța Guvernului nr.88/2001, propusă de asemenea în cuprinsul acestui proiect de act normativ, vizează îmbunătățirea sistemului de finanțare, stabilindu-se ca, anual, prin anexa la Legea bugetului de stat să se aloce bugetelor proprii ale județelor, sume defalcate pentru finanțarea cheltuielilor de întreținere și gospodărie, reparații curente și reparații capitale precum și pentru achiziționarea de cărți și publicații. Totodată, din fondurile publice locale precum și din cele gestionate în afara bugetului local, autoritățile administrației publice locale pot să cofinanțeze și categorii de cheltuieli finanțate, în prezent, din bugetul de stat. Acceptarea modificării propuse va asigura degrevarea, în mod substanțial, a bugetului de stat de susținerea unor categorii de cheltuieli aferente serviciilor de urgență profesionale și, în același timp, va constitui un pas important pe linia descentralizării acestor servicii.

Concluzia care se desprinde din analiza aspectelor la care ne-am referit anterior, este aceea că problemele de natură financiară împiedică realizarea acțiunii de demilitarizare a serviciilor de urgență. Prezentul proiect de act normativ are în vedere modificarea Ordonanței Guvernului nr.88/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.363/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării din cuprinsul acestor acte normative a prevederilor referitoare la demilitarizarea instituției.

Implicațiile prezentului proiect de act normativ asupra legislației în vigoare sunt minore, deoarece lipsa de fonduri a împiedicat, efectiv, timp de 5 ani, punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.88/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.363/2002, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește demilitarizarea structurilor respective.

Trebuie menționat faptul că nu a fost identificată o incompatibilitate cu reglementările comunitare, normele europene neconținând reglementări imperative cu privire la domeniul de referință.

Proiectul de lege menționat a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, asupra conținutului acestuia fiind consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice.

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu implică cheltuieli bugetare suplimentare.

Întârzierea reglementării juridice a problematicii finanțării serviciilor de urgență, în sensul creării posibilității ca, în completarea fondurilor alocate de la bugetul de stat, unele naturi de cheltuieli să fie suportate de la bugetele locale, ar avea drept consecință scoaterea din funcțiune a acestor servicii, punând astfel în pericol siguranța cetățeanului, implicit a unora dintre drepturile fundamentale ale omului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru situații de urgență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" and "PRIM-MINISTRU" around the perimeter, with a central emblem. The signature is written in a cursive style.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU